

# Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης

Ο βαθμός προγραμματικής  
σύγκλισης κυβέρνησης και  
αντιπολίτευσης

Ιούλιος 2023 – Δεκέμβριος 2025

# Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης

Ο βαθμός προγραμματικής σύγκλισης  
κυβέρνησης και αντιπολίτευσης

Ιούλιος 2023 – Δεκέμβριος 2025

**Κωνσταντίνος Σαραβάκος**

Επικεφαλής Ερευνών του ΚΕΦΙΜ – Μάρκος Δραγούμης

Πρώτη Έκδοση

Αθήνα, Φεβρουάριος 2026

Ο Κωνσταντίνος Σαραβάκος είναι Συντονιστής Ερευνητικών Προγραμμάτων στο Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών και Υποψήφιος Διδάκτωρ στο τμήμα Διεθνών και Ευρωπαϊκών Σπουδών, του Πανεπιστημίου Μακεδονίας. Τα ερευνητικά του ενδιαφέροντα περιλαμβάνουν τη ρυθμιστική πολιτική, την πολιτική οικονομία (φτώχεια, ανισότητα και ευημερία) και τα πολιτικά κόμματα (δημοκρατία, λαϊκισμός και πολιτική συμπεριφορά). Είναι μέλος της Ελληνικής Εταιρείας Πολιτικής Επιστήμης και του Οικονομικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.

Είναι ακόμη ειδικός εμπειρογνώμονας και αξιολογητής στο πρόγραμμα Varieties of Democracy (V-Dem) του Πανεπιστημίου του Gothenburg και επισκέπτης ερευνητής στο European Policy Information Center (EPICENTER,) ένα ανεξάρτητο δίκτυο εννέα δεξαμενών σκέψης από όλη την Ευρώπη με έδρα τις Βρυξέλλες.

Είναι κάτοχος μεταπτυχιακού τίτλου στην Πολιτική Επιστήμη και την Κοινωνιολογία (με άριστα) από το Πανεπιστήμιο Αθηνών. Ακόμη, έχει μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών στα Εφαρμοσμένα Οικονομικά και τη Διοίκηση από το Πάντειο Πανεπιστήμιο. Είναι πτυχιούχος Ιστορίας και Φιλοσοφίας της Επιστήμης.

Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης: Ιούλιος 2023 – Δεκέμβριος 2025

**Κωνσταντίνος Σαραβάκος**, Επικεφαλής Ερευνών του ΚΕΦΙΜ – Μάρκος Δραγούμης

Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών

Πρώτη Έκδοση

Αθήνα, Φεβρουάριος 2026

Εξώφυλλο και σχεδιασμός: DPS Design

Το Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών είναι η κύρια ανεξάρτητη, μη κρατική, μη κομματική φιλελεύθερη δεξαμενή σκέψης στην Ελλάδα. Το έργο του Κέντρου Φιλελεύθερων Μελετών περιλαμβάνει ερευνητικά προγράμματα, εκδόσεις και εκδηλώσεις που έχουν ως επίκεντρο την αύξηση της ατομικής ελευθερίας για κάθε πολίτη. Όραμά μας είναι μια Ελλάδα πρότυπο οικονομικής και κοινωνικής ελευθερίας, που παρέχει στους πολίτες της τη δυνατότητα να δημιουργήσουν και να επιδιώξουν τα όνειρα και τις φιλοδοξίες τους.

Μάθετε περισσότερα στο [www.kefim.org](http://www.kefim.org).

Αυτή η μελέτη χορηγείται με άδεια Creative Commons Αναφορά Δημιουργού 4.0.

# Περιεχόμενα

5	Κύρια Ευρήματα
6	Εισαγωγή
9	Η νομοθετική συναίνεση στην Βουλή: Ιούλιος 2023 – Δεκέμβριος 2025
13	Η νομοθετική συναίνεση της αντιπολίτευσης, 2004-2025
15	Νομοθετική συναίνεση και πόλωση, 2004-2025
16	Μεθοδολογία και δεδομένα

## Επιτελική Σύνοψη

Η παρούσα μελέτη εξετάζει τη νομοθετική συναίνεση των κομμάτων της αντιπολίτευσης απέναντι στα νομοσχέδια που εισήγαγε η κυβερνητική πλειοψηφία στο Κοινοβούλιο κατά το διάστημα Ιούλιος 2023 – Δεκέμβριος 2025. Η μέση νομοθετική συναίνεση των κομμάτων της αντιπολίτευσης ανέρχεται στο 11,9%, το χαμηλότερο ποσοστό της περιόδου 2004-2025, γεγονός που υποδηλώνει αυξημένη πόλωση μεταξύ κυβέρνησης και αντιπολίτευσης. Από τα κόμματα της αντιπολίτευσης το ΠΑΣΟΚ εμφανίζει το υψηλότερο ποσοστό νομοθετικής συναίνεσης (27,9%), ενώ ακολουθεί ο ΣΥΡΙΖΑ (13%). Το χαμηλότερο ποσοστό σημειώνει το ΚΚΕ (0%). Επιπλέον, από το 2024 στο 2025, παρατηρούνται οι εξής μεταβολές: αυξήσεις στη συναίνεση του ΠΑΣΟΚ (+5,2 ποσοστιαίες μονάδες), της Νίκης (+4,8 ποσοστιαίες μονάδες), της Ελληνικής Λύσης (+4,8 ποσοστιαίες μονάδες), και οριακά της Νέας Αριστεράς (+0,1 ποσοστιαία μονάδα), ενώ ταυτόχρονα μειώνεται η συναίνεση της Πλεύσης Ελευθερίας (-1,5 ποσοστιαίες μονάδες), και του ΣΥΡΙΖΑ (-1,4 ποσοστιαίες μονάδες). Η μεγαλύτερη μέση νομοθετική συναίνεση της αντιπολίτευσης σημειώθηκε στον τομέα της Εθνικής Άμυνας & Εξωτερικής Πολιτικής, ενώ η χαμηλότερη στον τομέα της Οικονομίας.



**Λέξεις κλειδιά:** Νομοθετική συναίνεση, αντιπολίτευση, πόλωση, κοινοβουλευτική δραστηριότητα, νομοσχέδια.

**Προτεινόμενη αναφορά:** Σαραβάκος, Κ. (2026). Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης: Ο βαθμός προγραμματικής σύγκλισης κυβέρνησης και αντιπολίτευσης Ιούλιος 2023 – Δεκέμβριος 2025. Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών – Μάρκος Δραγούμης

## Κύρια ευρήματα

- Κατά το διάστημα Ιούλιος 2023 - Δεκέμβριος 2025, η νομοθετική συναίνεση της αντιπολίτευσης στα νομοσχέδια που έφερε προς ψήφιση η κυβερνητική πλειοψηφία στο Κοινοβούλιο είχε ως εξής:
  - ΠΑΣΟΚ: 27,9%.
  - ΣΥΡΙΖΑ: 13%.
  - ΚΚΕ: 0%.
  - ΕΛ: 4,5%.
  - Νέα Αριστερά: 4,5%.
  - Νίκη: 7,1%.
  - Πλεύση Ελευθερίας: 4,5%.
- Η μέση νομοθετική συναίνεση των κομμάτων της αντιπολίτευσης διαμορφώθηκε στο 11,9%, το χαμηλότερο ποσοστό της περιόδου 2004-2024. Η χαμηλή αυτή νομοθετική συναίνεση μπορεί να ερμηνευθεί ως αύξηση της πόλωσης μεταξύ κυβέρνησης και αντιπολίτευσης ως προς το νομοθετικό έργο.
- Η νομοθετική συναίνεση του ΠΑΣΟΚ ως αξιωματική αντιπολίτευση στην τρέχουσα Βουλή βρίσκεται στο 27,9%, κατά 3,7 ποσοστιαίες μονάδες υψηλότερα από την περίοδο 2007-2009, την τελευταία φορά που βρέθηκε στην θέση της αξιωματικής αντιπολίτευσης.
- Τα κόμματα που σημείωσαν μείωση της νομοθετικής τους συναίνεσης το 2025 σε σύγκριση με το 2024 είναι η Πλεύση Ελευθερίας (-1,5 ποσοστιαίες μονάδες), και ο ΣΥΡΙΖΑ (-1,4 ποσοστιαίες μονάδες).
- Τα κόμματα που αύξησαν τη νομοθετική τους συναίνεση το 2025 σε σύγκριση με το 2024 είναι το ΠΑΣΟΚ (+5,2 ποσοστιαίες μονάδες), η Νίκη (+4,8 ποσοστιαίες μονάδες), η Ελληνική Λύση (+4,8 ποσοστιαίες μονάδες), και οριακά η Νέα Αριστερά (+0,1 ποσοστιαία μονάδα).
- Η μεγαλύτερη μέση νομοθετική συναίνεση της αντιπολίτευσης σημειώθηκε στον τομέα της Εθνικής Άμυνας & Εξωτερικής Πολιτικής (25%), ενώ η χαμηλότερη στον τομέα της Οικονομίας (4%).

# Εισαγωγή

Ο Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης ανήκει στις δράσεις του Παρατηρητηρίου Κοινοβουλευτικής Δραστηριότητας του Κέντρου Φιλελεύθερων Μελετών. Το Παρατηρητήριο παρακολουθεί τη νομοθετική συναίνεση για έβδομη συνεχόμενη χρονιά, και είναι η πρώτη μελέτη που καταγράφει και αναλύει τι ψηφίζουν τα κόμματα στη Βουλή σε κάθε νομοσχέδιο ανά κοινοβουλευτική περίοδο από το 2004 μέχρι σήμερα.<sup>[1]</sup> Επίσης, το Παρατηρητήριο Κοινοβουλευτικής Δραστηριότητας ελέγχει τη νομοθετική ποιότητα, δημοσιεύοντας ετησίως τον Δείκτη Ποιότητας Νομοθέτησης.<sup>[2]</sup>

## Αντικείμενο της μελέτης

Ο Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης εξετάζει μια κρίσιμη παράμετρο του θεσμικού ρόλου των κομμάτων σε μία φιλελεύθερη δημοκρατία: το κατά πόσο τα κόμματα της αντιπολίτευσης συναινούν, ψηφίζοντας υπέρ επί της αρχής, στο νομοθετικό έργο της εκάστοτε κυβερνητικής πλειοψηφίας. Η αντιπολίτευση αποτελεί βασικό συστατικό της φιλελεύθερης δημοκρατίας, ως ένας από τους μηχανισμούς που ελέγχει την κυβέρνηση και ελέγχεται από άλλους θεσμούς. Η μελέτη της κοινοβουλευτικής συμπεριφοράς των κομμάτων της αντιπολίτευσης ως προς τη διαμόρφωση της εφαρμοσμένης πολιτικής αφενός καταδεικνύει τον βαθμό συναίνεσης ή ρήξης εντός του κομματικού συστήματος, δηλαδή των φορέων πολιτικής εκπροσώπησης των πολιτών στην φιλελεύθερη δημοκρατία, και αφετέρου ελέγχει τις τοποθετήσεις των κομμάτων επί συγκεκριμένων προτάσεων πολιτικής σε βάθος χρόνου. Κατ' επέκταση, ανιχνεύει τον βαθμό προγραμματικής ή/και ιδεολογικής σύγκλισης ή απόκλισης των κομμάτων της αντιπολίτευσης με την εκάστοτε κυβερνητική πλειοψηφία.

Επίσης, η μελέτη καλύπτει ένα σημαντικό ερευνητικό κενό στο ζήτημα της ανάλυσης και ερμηνείας της συμπεριφοράς της αντιπολίτευσης, το οποίο έχει διερευνηθεί εκτενώς στη διεθνή ακαδημαϊκή έρευνα.<sup>[3]</sup>

Η μελέτη αποσκοπεί στο να αποτυπώσει και να αναλύσει τη νομοθετική συναίνεση στη Βουλή, απαντώντας στα παρακάτω βασικά ερευνητικά ερωτήματα:

- Ποια είναι η νομοθετική συναίνεση των κομμάτων της αντιπολίτευσης, και ιδιαιτέρως της αξιωματικής αντιπολίτευσης, στα νομοσχέδια που εισάγει η εκάστοτε κυβερνητική πλειοψηφία ανά κοινοβουλευτική περίοδο;
- Ποια είναι η εξέλιξη της κοινοβουλευτικής συναίνεσης των κομμάτων από το 2004 μέχρι σήμερα, και ποια βασικά πορίσματα μπορούν να εξαχθούν ως προς τη διαμόρφωση της εφαρμοσμένης πολιτικής;

[1] [Πώς ψηφίζουν τα κόμματα: Κοινοβουλευτική ψήφος 2004-2019](#).

[2] Δείκτης Ποιότητας Νομοθέτησης 2018, 2019, 2020. Επίσης έχει δημοσιευθεί ο αντίστοιχος Δείκτης Ποιότητας Νομοθέτησης στην Ευρωπαϊκή Ένωση για τα έτη 2019 και 2020.

[3] Για τον ρόλο της αντιπολίτευσης στην φιλελεύθερη δημοκρατία και την σχέση του με την εφαρμοσμένη πολιτική βλ. ενδεικτικά [εδώ](#). Επίσης, βλ. Louwse T., Otjes S. How Populists Wage Opposition: Parliamentary Opposition Behaviour and Populism in Netherlands. *Political Studies*. 2019; 67(2):479-495, Wegmann S. Policy-making power of opposition players: a comparative institutional perspective, *The Journal of Legislative Studies*. 2020; Online first: 1-26, Tuttnauer, O., & Wegmann, S. (2022). Voting for Votes: Opposition Parties' Legislative Activity and Electoral Outcomes. *American Political Science Review*, 116(4), 1357-1374. doi:10.1017/S0003055422000338 και Tuttnauer, O., & Hazan, R. Y. (2023). Government-Opposition Relations and the Vote of No-Confidence. *Political Studies*, 0(0). <https://doi.org/10.1177/00323217231168765>.

Ο Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης εξετάζει μια κρίσιμη παράμετρο του θεσμικού ρόλου των κομμάτων σε μία φιλελεύθερη δημοκρατία: το κατά πόσο τα κόμματα της αντιπολίτευσης συναινούν, ψηφίζοντας υπέρ επί της αρχής, στο νομοθετικό έργο της εκάστοτε κυβερνητικής πλειοψηφίας.

- Σε ποια πεδία πολιτικής τα κόμματα της αντιπολίτευσης καταγράφουν μεγαλύτερη συναίνεση με την κυβερνητική πολιτική και σε ποια πεδία η στάση τους είναι περισσότερο συγκρουσιακή; Υπάρχει διακύμανση μεταξύ των κοινοβουλευτικών περιόδων ή η συναίνεση παραμένει σταθερή;
- Πως διαμορφώνεται η πόλωση μεταξύ κυβέρνησης και αντιπολίτευσης ανά κοινοβουλευτική περίοδο;

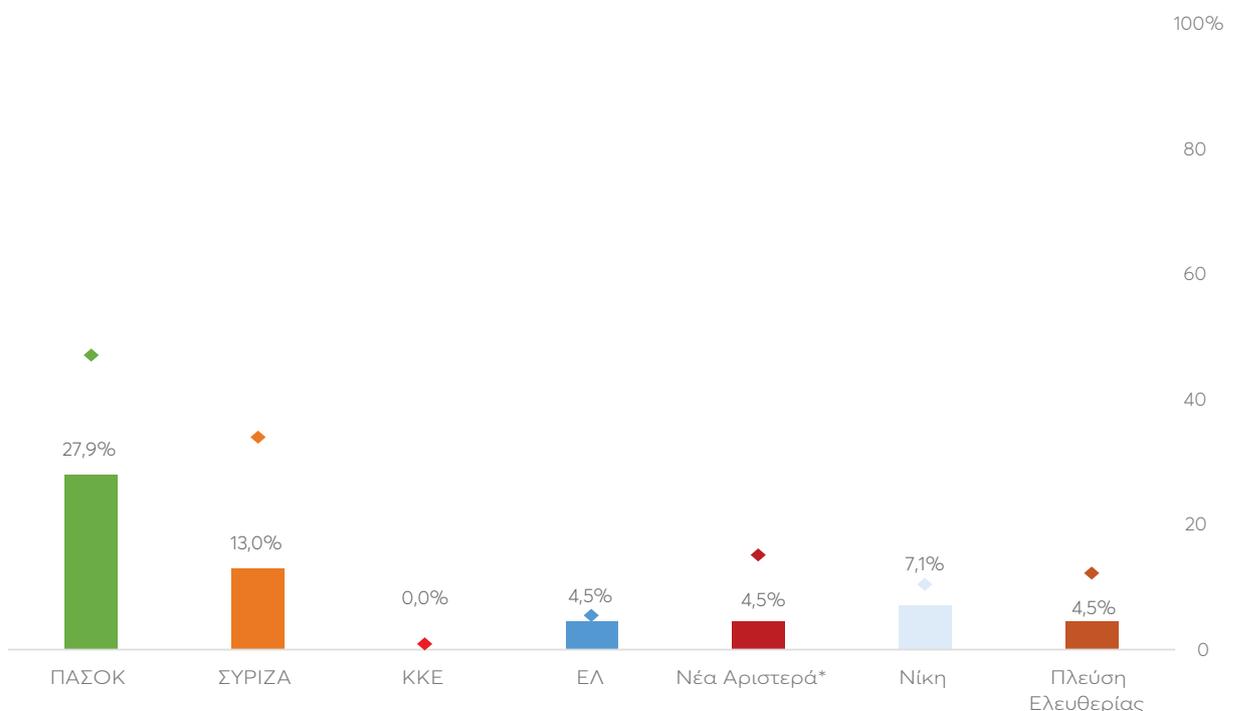
## Η μέθοδος ανάλυσης

Ο Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης υπολογίζεται από τον λόγο των νομοσχεδίων που υπερψήφισε επί της αρχής κάθε κόμμα προς το σύνολο των νομοσχεδίων που εισήχθησαν από την πλειοψηφία στην εκάστοτε κοινοβουλευτική περίοδο. Στην ανάλυση που ακολουθεί, επελέγη η διακριτή επεξεργασία των καθαυτών νομοσχεδίων από τις διεθνείς συμβάσεις, οι οποίες παραδοσιακά παρουσιάζουν μεγαλύτερα ποσοστά συναίνεσης καθώς ως επί το πλείστον αυτές αφορούν διακρατικές συμφωνίες συνεργασίας και δεν διαμορφώνουν κυβερνητική πολιτική. Δεδομένου όμως του ότι ακόμη και τα ποσοστά υπερψήφησης διεθνών συμβάσεων παρουσιάζουν διακυμάνσεις ανά κόμμα και περίοδο, αυτά επισημαίνονται διακριτά.

# Η νομοθετική συναίνεση στην Βουλή: Ιούλιος 2023 – Δεκέμβριος 2025

Κατά το διάστημα Ιουλίου 2023 - Δεκεμβρίου 2025, η κυβερνητική πλειοψηφία της Νέας Δημοκρατίας, εισήγαγε προς ψήφιση 154 νομοσχέδια. Από αυτά, το ΠΑΣΟΚ ως αξιωματική αντιπολίτευση, υπερψήφισε το 27,9%, ο ΣΥΡΙΖΑ το 13%, η Νίκη το 7,1%, η Πλεύση Ελευθερίας η Ελληνική Λύση, και η Νέα Αριστερά το 4,45. Το ΚΚΕ δεν υπερψήφισε κανένα νομοσχέδιο (βλ. Γράφημα 1). Όπως πάντα, αν συμπεριληφθούν οι διεθνείς συμβάσεις, η νομοθετική συναίνεση των κομμάτων της αντιπολίτευσης αυξάνεται αισθητά.

**Γράφημα 1. Νομοθετική Συναίνεση από τα κόμματα της αντιπολίτευσης επί κυβέρνησης ΝΔ (Κ. Μητσοτάκη), Ιούλιος 2023 - Δεκέμβριος 2025**



N = 221

154 Νομοσχέδια & 67 Διεθνείς Συμβάσεις

Με ρόμβο σημειώνεται το ποσοστό υπερψήφισης αν συνυπολογιστούν και οι διεθνείς συμβάσεις.

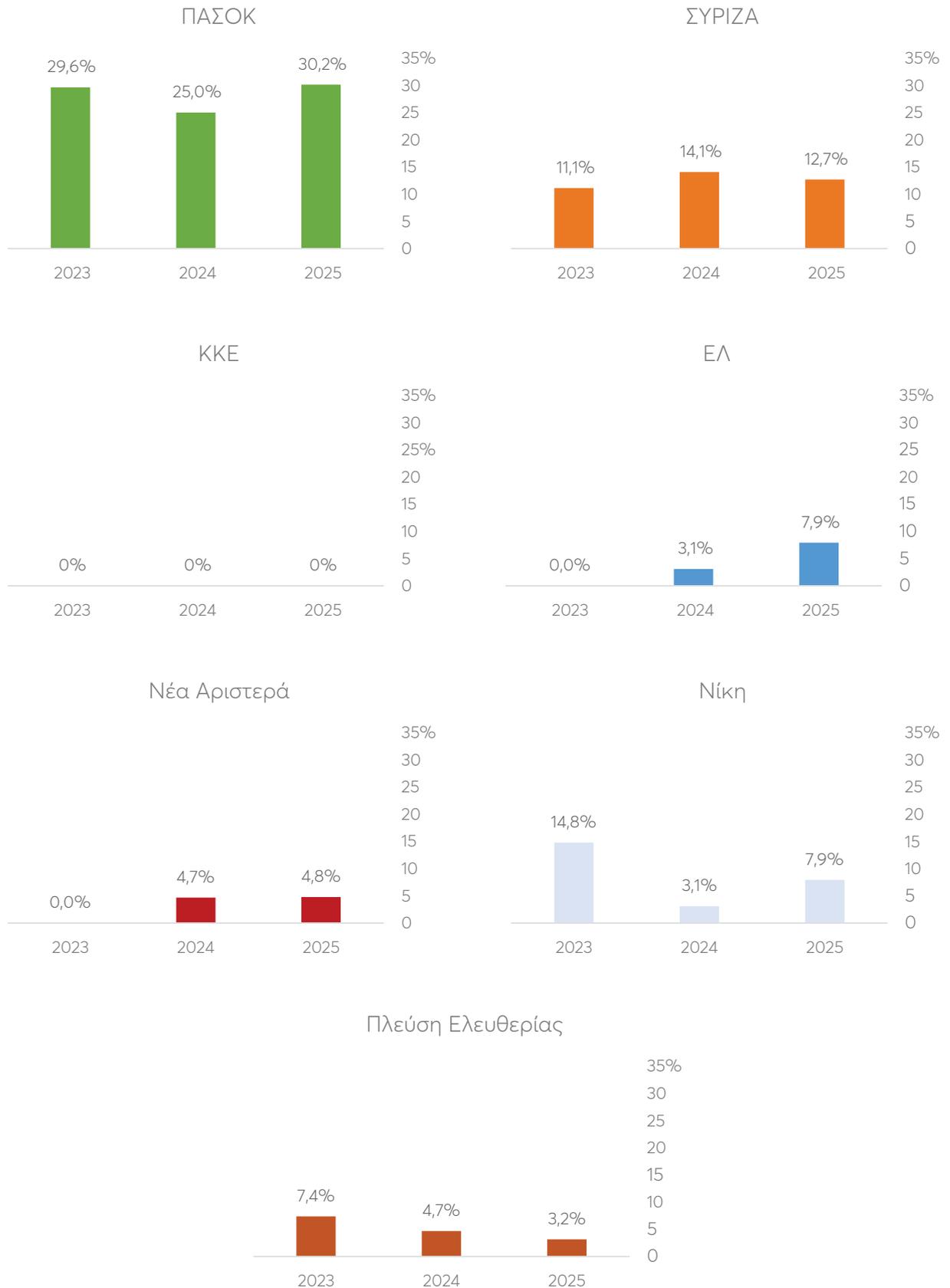
\*133 Νομοσχέδια & 59 Διεθνείς Συμβάσεις

Πηγή: Σαραβάκος, Κ. (2026). *Δεδομένα Δείκτη Νομοθετικής Συναίνεσης* (Εκδοση: Φεβρουάριος 2026, Περίοδος: Μάιος 2004 – Δεκέμβριος 2025). Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών - Μάρκος Δραγούμης.

Τα κόμματα που αύξησαν την νομοθετική τους συναίνεση το 2025, σε σύγκριση με το έτος 2024 είναι το ΠΑΣΟΚ (+5,2 ποσοστιαίες μονάδες), η Νίκη (+4,8 ποσοστιαίες μονάδες), η Ελληνική Λύση (+4,8 ποσοστιαίες μονάδες), και οριακά η Νέα Αριστερά (+0,1 ποσοστιαία μονάδα). Αντίθετα, τα κόμματα που σημείωσαν μείωση της νομοθετικής τους συναίνεσης το 2025 σε σύγκριση με το 2024 είναι η Πλεύση Ελευθερίας (-1,5 ποσοστιαίες μονάδες), και ο ΣΥΡΙΖΑ (1,4 ποσοστιαίες μονάδες). Το ΚΚΕ παρέμεινε στο 0% (Γράφημα 2).

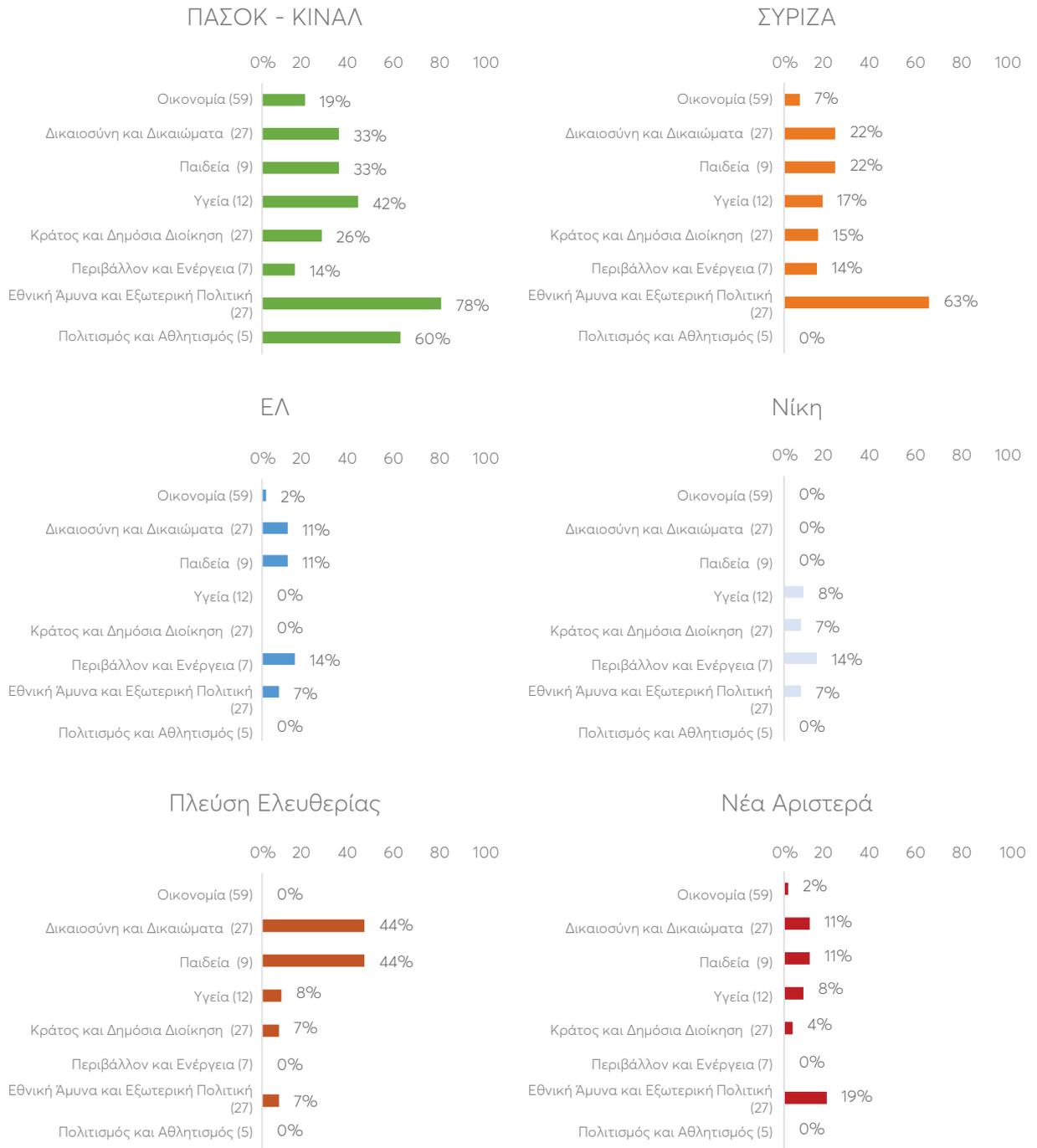
Η μεγαλύτερη μέση νομοθετική συναίνεση σημειώθηκε στον τομέα της Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικής Πολιτικής, ενώ η χαμηλότερη στον τομέα της Οικονομίας. Στο Γράφημα 3 παρουσιάζεται η νομοθετική συναίνεση που σημειώθηκε σε κάθε τομέα, ανά κόμμα.

**Γράφημα 2. Νομοθετική Συναίνεση ανά έτος από τα κόμματα της αντιπολίτευσης επί κυβέρνησης ΝΔ (Κ. Μητσοτάκη), Ιούλιος 2023 - Δεκέμβριος 2025**



Πηγή: Σαραβάκος, Κ. (2026). Δεδομένα Δείκτη Νομοθετικής Συναίνεσης (Έκδοση: Φεβρουάριος 2026, Περίοδος: Μάιος 2004 – Δεκέμβριος 2025). Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών - Μάρκος Δραγούμης.

### Γράφημα 3. Νομοθετική Συναίνεση ανά τομέα πολιτικής επί κυβέρνησης ΝΔ (Κ. Μητσοτάκη), Ιούλιος 2023 - Δεκέμβριος 2025



Πηγή: Σαραβάκος, Κ. (2026). *Δεδομένα Δείκτη Νομοθετικής Συναίνεσης* (Έκδοση: Φεβρουάριος 2026, Περίοδος: Μάιος 2004 – Δεκέμβριος 2025). Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών - Μάρκος Δραγούμης.

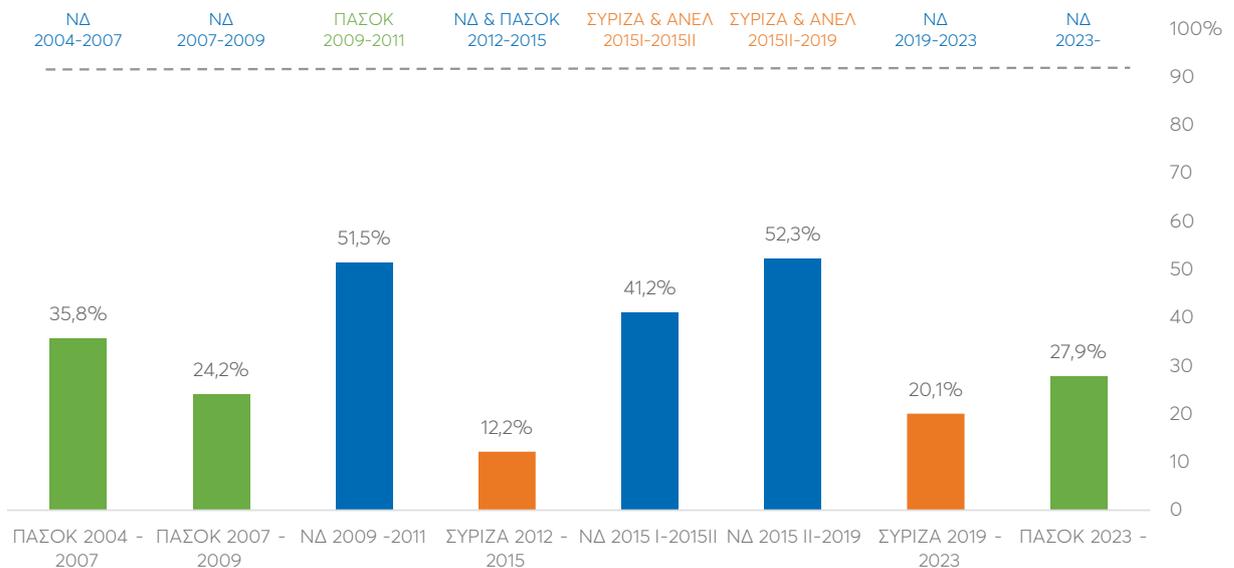
# Η νομοθετική συναίνεση της αντιπολίτευσης, 2004-2025

## Αξιωματική αντιπολίτευση

Τα κόμματα που βρέθηκαν στην αξιωματική αντιπολίτευση κατά την περίοδο 2004-2025 δεν εμφανίζεται να διατηρούν ενιαία στάση απέναντι στο νομοθετικό έργο της αντίστοιχης πλειοψηφίας.

Το ΠΑΣΟΚ ως αξιωματική αντιπολίτευση στην τρέχουσα Βουλή, σημείωσε νομοθετική συναίνεση ανάλογη της προηγούμενης περιόδου που βρέθηκε στην ίδια θέση, την περίοδο 2007-2009, υπερψηφίζοντας περίπου 1 στα 4 νομοσχέδια της κυβέρνησης. Ακόμα πιο συναινετικό ήταν το ΠΑΣΟΚ την περίοδο 2004-2007, υπερψηφίζοντας πάνω από 1 στα 3 νομοσχέδια. Η ΝΔ τις περιόδους 2009-2011 και 2015-2019 σημείωσε τη μεγαλύτερη νομοθετική συναίνεση, υπερψηφίζοντας επί της αρχής περίπου 1 στα 2 νομοσχέδια της πλειοψηφίας. Αντίθετα, ο ΣΥΡΙΖΑ της περιόδου 2012-2015 σημείωσε την χαμηλότερη νομοθετική συναίνεση αξιωματικής αντιπολίτευσης, ενώ την περίοδο 2019-2023 μετακινήθηκε σε μεγαλύτερα ποσοστά, παραμένοντας, ωστόσο, χαμηλότερα από κάθε θητεία του ΠΑΣΟΚ στην αξιωματική αντιπολίτευση (βλ. Γράφημα 4).

**Γράφημα 4. Νομοθετική Συναίνεση αξιωματικής αντιπολίτευσης ανά κυβέρνηση, 2004-2024**

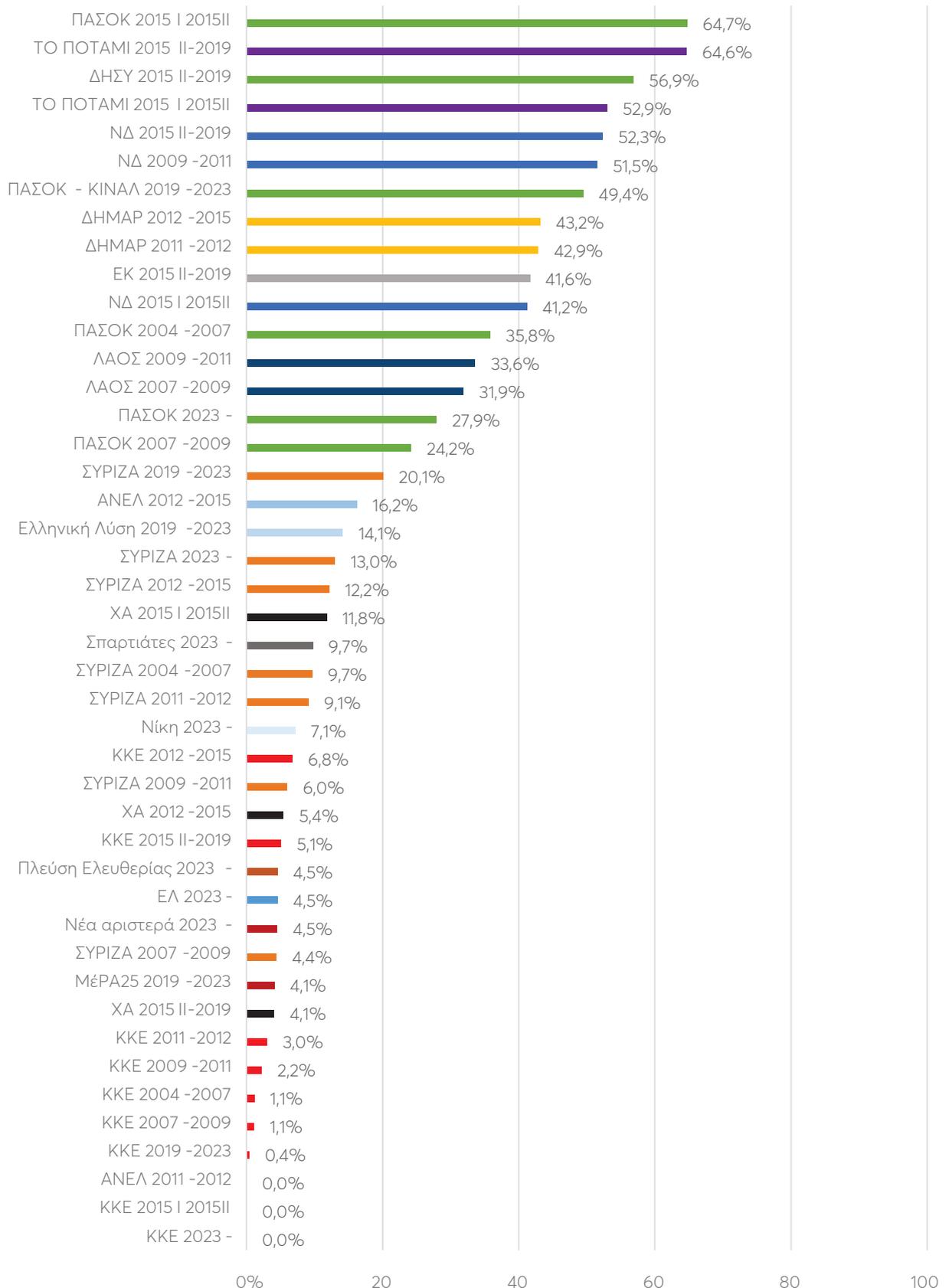


Πηγή: Σαραβάκος, Κ. (2026). *Δεδομένα Δείκτη Νομοθετικής Συναίνεσης* (Έκδοση: Φεβρουάριος 2026, Περίοδος: Μάιος 2004 – Δεκέμβριος 2025). Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών - Μάρκος Δραγούμης.

## Σύνολο αντιπολίτευσης

Στο Γράφημα 5 παρουσιάζεται η νομοθετική συναίνεση όλων των κομμάτων που έχουν βρεθεί στην αντιπολίτευση την περίοδο 2004-2025 από το μεγαλύτερο στο μικρότερο ποσοστό. Το ΠΑΣΟΚ της περιόδου Ιανουάριος – Σεπτέμβριος 2015 σημείωσε τη μεγαλύτερη νομοθετική συναίνεση κόμματος της αντιπολίτευσης με 64,7%, ακολουθούμενο από το ΠΟΤΑΜΙ, το οποίο την περίοδο Σεπτέμβριος 2015 – Ιούλιος 2019 σημείωσε σχεδόν ίδιο ποσοστό νομοθετικής συναίνεσης, 64,6%. Σταθερά, το κόμμα με τη χαμηλότερη νομοθετική συναίνεση είναι το ΚΚΕ.

## Γράφημα 5. Νομοθετική Συναίνεση όλων των κομμάτων της αντιπολίτευσης, 2004-2025



Σημείωση: με γαλάζιο χρώμα δίνεται το ποσοστό των ενεργών κομμάτων στη Βουλή σήμερα, 2023 - 2025.

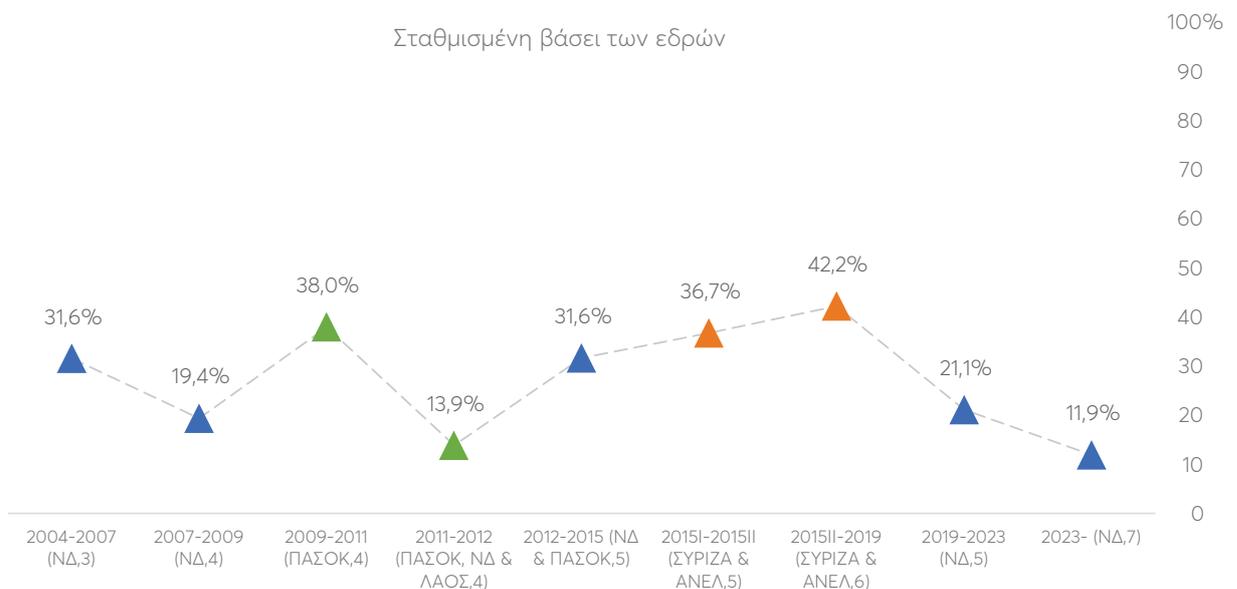
Πηγή: Σαραβάκος, Κ. (2026). *Δεδομένα Δείκτη Νομοθετικής Συναίνεσης* (Έκδοση: Φεβρουάριος 2026, Περίοδος: Μάιος 2004 - Δεκέμβριος 2025). Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών - Μάρκος Δραγούμης.

# Νομοθετική συναίνεση και πόλωση, 2004-2025

Η μέση νομοθετική συναίνεση των κομμάτων της αντιπολίτευσης σε κάθε κοινοβουλευτική περίοδο μπορεί να ερμηνεύσει σε έναν βαθμό την πόλωση μεταξύ κυβέρνησης και αντιπολίτευσης. Στο Γράφημα 7 παρουσιάζεται για κάθε κυβέρνηση η μέση νομοθετική συναίνεση της αντιπολίτευσης, σταθμισμένη βάσει των εδρών που κατείχε το κάθε κόμμα της αντιπολίτευσης. Με άλλα λόγια, παρουσιάζεται ο βαθμός που η αντιπολίτευση ως σύνολο συγκρούστηκε με την κυβέρνηση επί του νομοθετικού έργου, και ο βαθμός αυτός υπολογίζεται βάσει της κοινοβουλευτικής δύναμης που κατέχει κάθε κόμμα.<sup>[4]</sup>

Η μεγαλύτερη μέση νομοθετική συναίνεση της αντιπολίτευσης, δηλαδή η μικρότερη πόλωση, εμφανίζεται τη δεύτερη περίοδο διακυβέρνησης ΣΥΡΙΖΑ – ΑΝΕΛ, από τον Σεπτέμβριο του 2015 μέχρι τον Ιούνιο του 2019. Ο σταθμισμένος μέσος όρος νομοθετικής συναίνεσης των κομμάτων της αντιπολίτευσης διαμορφώθηκε στο 42,2%, και είναι ο υψηλότερος της περιόδου. Αντίθετα, ο χαμηλότερος σταθμισμένος μέσος όρος νομοθετικής συναίνεσης των κομμάτων της αντιπολίτευσης σημειώνεται στην παρούσα Βουλή με 11,9%

**Γράφημα 7. Μέση νομοθετική συναίνεση αντιπολίτευσης ανά κυβέρνηση, 2004-2025**



Σημείωση: Σε παρένθεση δίνεται η κυβέρνηση και ο αριθμός των κομμάτων της αντιπολίτευσης

Πηγή: Σαραβάκος, Κ. (2026). *Δεδομένα Δείκτη Νομοθετικής Συναίνεσης* (Έκδοση: Φεβρουάριος 2026, Περίοδος: Μάιος 2004 – Δεκέμβριος 2025). Κέντρο Φιλελεύθερων Μελετών - Μάρκος Δραγούμης.

[ 4 ] Για παράδειγμα, αν σε μία κοινοβουλευτική περίοδο η αξιωματική αντιπολίτευση που κατέχει συνήθως πολλές περισσότερες έδρες από όλα τα υπόλοιπα κόμματα της αντιπολίτευσης σημειώνει υψηλά (χαμηλά) ποσοστά νομοθετικής συναίνεσης, η μέση σταθμισμένη νομοθετική συναίνεση των κομμάτων της αντιπολίτευσης στην περίοδο αυξάνεται (μειώνεται). Η στάθμιση γίνεται με την κατανομή των εδρών που ισχύει σήμερα, τον Ιανουάριο του 2025.

## Μεθοδολογία και δεδομένα

Ο Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης (ΔΝΣ) για κάθε κόμμα υπολογίζεται από τον λόγο του αριθμού των νομοσχεδίων που υπερψήφισε επί της αρχής κάθε κόμμα προς το σύνολο των νομοσχεδίων που ψηφίστηκαν από την πλειοψηφία στην Ολομέλεια της Βουλής στην εκάστοτε κοινοβουλευτική περίοδο.

Ο σταθμισμένος Δείκτης Νομοθετικής Συναίνεσης (σΔΝΣ) για κάθε κόμμα υπολογίζεται από το γινόμενο του ΔΝΣ επί του ποσοστού των εδρών κάθε κόμματος και έπειτα ο σταθμισμένος μέσος για κάθε κοινοβουλευτική περίοδο υπολογίζεται από το άθροισμα του σΔΝΣ των κομμάτων της αντιπολίτευσης προς το άθροισμα του ποσοστού των εδρών που κατέχουν συνολικά.

Είναι χρήσιμο να σημειωθούν δύο βασικοί περιορισμοί της ανάλυσης ότι η ψήφιση επί της αρχής δεν περιλαμβάνει ορισμένες κρίσιμες ψηφοφορίες που περιέχονται σε άρθρα και τροπολογίες, όπου το κάθε κόμμα μπορεί να υπερψηφίσει ή να καταψηφίσει σε αντίθεση με την ψήφο που έδωσε επί της αρχής.

Τα δεδομένα συλλέχθηκαν από τα πρακτικά των συνεδριάσεων των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών και της Ολομέλειας όπως είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο της Βουλής των Ελλήνων.<sup>[5]</sup> Ακόμη, συμπληρωματικά στοιχεία για συγκεκριμένες περιόδους αντλήθηκαν από βάσεις δεδομένων που μας παραχωρήθηκαν από το τμήμα Επιστημονικών Συνεργατών της Κοινοβουλευτικής Ομάδας της Δημοκρατικής Συμπαράταξης (για την κοινοβουλευτική περίοδο 2012-2015), και από τον ιστότοπο του vouliwatch (για την κοινοβουλευτική περίοδο 2015-2020).<sup>[6]</sup>

Στο πλαίσιο της μελέτης εξετάστηκαν όλα τα νομοσχέδια και οι κυρώσεις διεθνών συμβάσεων που ήρθαν προς ψήφιση από τις εκλογές του Μαρτίου του 2004 ως και τον Δεκέμβριο του 2025. Ο συνολικός όγκος των νομοθετημάτων (νομοσχέδια και διεθνείς συμβάσεις) που εξετάστηκαν είναι 2.026, από τα οποία:

- 368 εισήχθησαν από την κυβέρνηση ΝΔ 2004-2007,
- 201 εισήχθησαν από την κυβέρνηση ΝΔ 2007-2009,
- 223 εισήχθησαν υπό την κυβέρνηση ΠΑΣΟΚ 2009-2011,
- 45 εισήχθησαν από την κυβέρνηση ΠΑΣΟΚ-ΝΔ-ΛΑΟΣ 2011-2012,
- 244 εισήχθησαν από την συγκυβέρνηση ΝΔ-ΠΑΣΟΚ και ΔΗΜΑΡ για τον πρώτο χρόνο 2012-2015,
- 17 εισήχθησαν από τη συγκυβέρνηση ΣΥΡΙΖΑ-ΑΝΕΛ Ιανουάριος – Σεπτέμβριος 2015,
- 284 εισήχθησαν από την νέα συγκυβέρνηση ΣΥΡΙΖΑ-ΑΝΕΛ 2015 – 2019,
- 423 εισήχθησαν υπό την κυβέρνηση της ΝΔ 2019-2023 (μέχρι τον Απρίλιο), και
- 221 εισήχθησαν υπό την κυβέρνηση της ΝΔ (από τον Ιούλιο) 2023-2025.

[ 5 ] <https://www.hellenicparliament.gr/Nomothetiko-Ergo/Psifisthenta-Nomoschedia>.

[ 6 ] <https://vouliwatch.gr/votewatch>.

Στον Πίνακα 1 δίνεται η κατηγοριοποίηση των Υπουργείων σε τομείς πολιτικής.

### Πίνακας 1. Κατηγοριοποίηση Υπουργείων σε τομείς πολιτικής.

Τομέας πολιτικής	Τα νομοσχέδια που υπερψηφίστηκαν από τα Υπουργεία και συναφή αντικείμενα
Οικονομία	Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Ανταγωνιστικότητας, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Τουρισμού, Αγροτικής Ανάπτυξης
Δικαιοσύνη & Δικαιώματα	Δικαιοσύνης, Προστασίας του Πολίτη, Δημόσιας Τάξης, Διαφάνειας, Μετανάστευσης και Ασύλου
Παιδεία	Παιδείας και Θρησκευμάτων, Έρευνας
Υγεία	Υγείας
Κράτος & Δημόσια Διοίκηση	Εσωτερικών, Υποδομών και Μεταφορών, Επικρατείας, Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Τηλεπικοινωνιών, Ενημέρωσης, Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Περιβάλλον & Ενέργεια	Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Εθνική Άμυνα & Εξωτερική Πολιτική	Εθνική Άμυνας & Εξωτερικών
Πολιτισμός & Αθλητισμός	Πολιτισμού & Αθλητισμού



Τζωρτζ 5, 10682, Αθήνα

T: +30 210 5238373

[www.kefim.org](http://www.kefim.org)

[info@kefim.org](mailto:info@kefim.org)

[facebook.com/kefim.org](https://www.facebook.com/kefim.org)

[x.com/kefim\\_org](https://x.com/kefim_org)

[gr.linkedin.com/company/centerforliberalstudies](https://gr.linkedin.com/company/centerforliberalstudies)

[youtube.com/kefim](https://www.youtube.com/kefim)